

# 新时代完善党的领导制度体系的三个向度

□ 吴林龙 弭宇航

**摘要:**党的领导制度在我国国家制度中处于统领地位,必须始终坚持并不断完善。新时代完善党的领导制度体系具有重要战略价值,同时也具有独特的内容逻辑。在新征程上,要不断加强党自身的先进性与纯洁性建设、提升制度体系的系统性与耦合性、强化制度的权威性与执行力,全力推进党的领导制度体系更加成熟完善,将党的领导制度体系优势转化成为我国国家治理优势与治理效能。

**关键词:**党的领导制度体系;党的领导;价值路向;内容向度;实践路径

**作者简介:**吴林龙,北京师范大学马克思主义学院副教授、硕士生导师;弭宇航,北京师范大学马克思主义学院。(北京 100875)

**基金项目:**本文系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心项目“新发展阶段加强党的领导制度体系建设研究”(项目编号21LLMLC023)的研究成果。

DOI:10.19865/j.cnki.xxdj.2023.02.008

中图分类号:D26

文献标识码:A

文章编号:1007-5968(2023)02-0028-04

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央确立了党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十九届四中全会提出:“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。党的二十大报告强调:“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”。从价值向度上审视新时代“为何”完善党的领导制度体系;从内容向度上阐释新时代“以何”完善党的领导制度体系;从实践向度上探讨新时代“如何”完善党的领导制度体系具有重要的现实意义。

## 一、新时代完善党的领导制度体系的价值向度

制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,完善党的领导制度体系建设,具有举足轻重的战略地位。

1. 完善党的领导制度体系是发挥中国特色社会主义制度最大优势的根本要求。党的十八大以来,习近平反复强调中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。而要坚持党的领导,就必须将党的领导制度化、规范化与体系化,即坚持和完善党的领导制度体系。从制度生成的维度看,党

是中国特色社会主义制度的设计者、建设者以及完善者。坚持与完善党的领导制度体系,有利于更好发挥党对中国特色社会主义制度生成、创新与完善的领导作用,推进制度创新发展与成熟定型。从制度内核的维度看,中国特色社会主义制度在本质上体现着中国共产党的性质宗旨、纲领路线以及价值追求。坚持与完善党的领导制度体系,通过搭建逻辑严密、系统科学的制度框架能够不断完善党执政的最高原则和根本方式。从制度运行的维度看,党的领导制度贯穿中国特色社会主义制度运行的全领域、全过程。坚持和完善党的领导制度体系,有利于维护各项社会制度协调运转,保证中国社会在复杂国际环境中平稳有序运行,并在当前国际竞争日趋激烈的复杂环境中赢得竞争的制度优势。

2. 完善党的领导制度体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。党在新时代对自身领导制度体系的不断调整与充分完善,规范了党的自身治理,这本身就是理顺国家治理关系,优化国家治理结构,促进国家治理能效提升。新时代完善党的领导制度体系,有利于不断巩固党的领导在国家治理体系中的核心地位,从而保证党和国家政策制订、制度安排都在党的坚强领导之下,保

证行政、立法、司法等机关在党的领导下平稳运行,进而持续推进国家治理现代化进程。此外,面对极其复杂的国际形势和国内改革进入深水区,完善党的领导制度体系,有利于解决当前国家治理中的难点、热点与焦点问题,促使国家治理走向规范化与现代化,将党的领导制度优势转化成为治理效能。

3. 完善党的领导制度体系是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键制度保障。实现伟大梦想,必须建设伟大工程。新时代对党的领导制度体系进行调整,推进其不断优化和完善,使其更加制度化、体系化、系统化和规范化,有利于从根本上、从全局上对有可能出现的风险挑战进行防范,从而为实现民族复兴提供最坚强有力的领导制度保障。完善党的领导制度体系是中国共产党立足于新时代,从多维度对党的历史使命进行的战略谋划,可以提高党的领导水平与执政能力,凝聚全党思想共识,同时使党的强大的号召力得到充分激发,使党的肌体得到历练与锻造,从而为实现中华民族伟大复兴的中国梦筑牢更完善的制度保障。

4. 完善党的领导制度体系是建设强大马克思主义执政党的应有之义。建设什么样与怎样建设长期执政的马克思主义政党是时代课题。完善党的领导制度体系是党对自身的领导理论与实践的重大创新,也昭示了以党的领导制度体系来巩固党的领导地位与执政地位的战略部署。党的领导理论能否创新,党的领导制度能否完善,党的领导能力能否提升,关系到马克思主义执政党的生死存亡。中国共产党想要保持执政地位,实现长期执政,必须以党的领导理论的创新指导党的领导制度体系的完善,进而使其在执行上持续提升、在结构上逐渐优化、在功能上不断增强。

## 二、新时代完善党的领导制度体系的内容向度

在充分把握新时代完善党的领导制度体系的价值路向的基础上,要结合新时代以来理论创新、重大部署与新鲜经验,深入探究完善党的领导制度体系的内容向度。

1. 以夯实党的领导思想根基的制度建设为基础。夯实党的领导思想根基的制度建设能够从根本上保障马克思主义思想的指导地位、坚守共产主义与社会主义的理想信念、坚定中华民族伟大复兴的信心,是思想建党、政治立党与制度治党的有机

统一,是完善党的领导制度体系的首要前提和基础。当前国内外环境风云变幻,面对部分党员干部精神懈怠、理想信念淡化等问题,要将“不忘初心、牢记使命”主题教育的实践经验以制度的形式确立下来并长期坚持,使党内的初心使命教育制度化与理想信念教育常态化,推动以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员头脑,以党规党纪规范党员行为,贯彻党的基本理论、基本路线与基本方略,推进理论创新、制度创新,进而凝聚全党思想共识,使党员干部牢记初心使命,坚定理想信念,补足精神之钙,在夯实党的领导思想根基制度化建设的基础上完善党的领导制度体系。

2. 以落实党的领导最高原则的制度建设为关键。习近平强调:“坚持党的领导,首先是坚持党中央权威和集中统一领导,这是党的领导的最高原则,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。”<sup>[1][2]</sup>落实维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,就是要使各级党组织、全体党员以及全体人民紧紧围绕在党中央的周围,在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致,这是关于党的最高领导的制度建设,是党的领导制度体系建设的关键所在。党的二十大报告指出:“坚持党中央集中统一领导是最高政治原则,系统完善党的领导制度体系”。维护党的权威和集中统一领导不仅是马克思主义政党理论的一贯主张;也是百年来中国共产党成功领导伟大社会革命的经验所在,更是完善新时代党的领导制度体系的关键环节和最高制度。要不断推动全党在思想上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,落实“两个维护”工作机制,增强“四个意识”,深刻领会“两个确立”,牢记“国之大者”,向党中央看齐,向党中央决策部署看齐,坚定维护党中央权威和集中统一领导。

3. 以加强党的领导内容指向的制度建设为核心。健全党的全面领导制度是对党的领导内容指向的全面制度设计,是“党是领导一切的”政治原则的制度显现,是党的领导制度体系建设的核心所在。这一制度解决的是党与各方面的关系问题,加强党对人大、政府、政协等各项组织制度、各级党委工作制度以及各类党和国家机构职能体系的领导。新时代,可以通过合署办公、领导小组、干部选任等制度建设的形式推进党对各种组织的领导;通过方针指导和制度设计加强党在社会经济、政治、



文化以及生态等各方面的领导,落实党对国家总体布局 and 战略布局的领导,推进党对国家和民族复兴事业的领导;通过完善党政机构职能体系制度理顺党政机构职能关系,充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用。

4. 以坚守党的领导价值取向的制度建设为根本。健全为人民执政、靠人民执政各项制度就是要求党员干部时刻站在人民立场,保持与人民的密切联系,这是坚守党的领导的价值取向制度建设的必然要求,是党的领导制度体系建设的根本所在。健全为人民执政、靠人民执政各项制度是党的领导制度体系的价值旨归,是新时代完善党的领导价值取向的制度安排。健全为人民执政、靠人民执政各项制度,要始终将以人民为中心作为党的根本立场,真正做到立党为公、执政为民,确保人民在国家治理中的主体地位;要一如既往保持与人民群众的血肉联系,科学技术的不断进步和互联网的普遍应用要求群众工作方法的时代化与网络化,要求党员干部以崭新的手段联系群众,走近群众;要始终相信人民,深入人民,尊重人民意见,汲取人民智慧,汇聚人民力量,巩固党的执政基础。

5. 以提高党的领导能力水平的制度建设为重点。健全提高党的执政能力和领导水平制度是新时代党执政本领建设的基本要求,是党的领导制度体系建设的重点环节,是巩固党长期执政的战略安排,也是提高党的领导水平的制度要求。健全提高党的执政能力和领导水平制度,要从坚持民主集中制这一根本组织制度和领导制度出发,充分发扬党内民主,以民主机制调动全党上下的积极活力,凝聚思想共识,做出科学决断,进而不断强化党的领导决策机制。党员干部要加强学习,不断提高思想觉悟,提升全党上下党员干部的思想文化素质和工作本领能力,增进其使命担当意识,从而促进全党强化执政本领,使党领导国家治理的本领得到提升。

6. 以推进党的全面从严治党制度建设为保障。全面从严治党制度是我们党永葆生机和活力、永葆纯洁本色的内生支撑,也是我们党巩固领导核心地位的保障机制。习近平强调:“党要管党、从严治党,必须有坚强的制度作保证。”<sup>[2](P116)</sup>新时代党肩负新使命新任务,继续刀刃向内进行自我革命,全面完善全面从严治党制度,推动全面从严治党向纵深发展,这是新时代巩固党的领导制度体系的战略诉

求,也是新时代党的领导的保障性与支撑性制度设计安排。对此,要以政治建设为统领,形成全方位管党治党的机制体制,完善党的自我革命制度规范体系,以严肃的政治纪律规范党内政治生活,建立起政治坚定、纪律严明、生态良好的强大政党形象,巩固党的领导核心地位,以党的自我革命推进新时代党的领导制度体系的全面优化。

### 三、新时代完善党的领导制度体系的实践向度

在充分把握价值路向与内容向度的基础上,要从实践路径上探寻新时代如何完善党的领导制度体系。

1. 不断加强党自身的先进性与纯洁性建设。完善党的领导制度体系,关键在党。党自身始终保持先进性与纯洁性,才能保证党的领导制度体系的生机活力与成熟完善。从直接意义上看,党的先进性与纯洁性是由党的指导思想的先进性、政治立场的人民性、自我革命的持续性等决定的。对此,既要加强党的理论武装与理论创新,使党始终走在时代前列;也要坚持党的性质宗旨和初心使命,使党始终获得人民衷心拥护;还要净化党内政治生态,提升拒腐防变能力,使党永远立于不败之地。实际经验表明,改革开放以来,特别是新时代以来,党的领导制度不断创新发展,并形成了结构严密、覆盖全面的制度体系,其中的根本保证就是全面推进党的建设。在新征程上,我们更应该按照新时代党的建设总体要求,全方位推进党的建设,把思想教育作为基础性工作,把党的政治建设放在首位,严格落实全面从严治党,加强对各级党组织和党员干部的监督管理,在更深层面保证领导制度体系的生机活力与成熟完善。

2. 提升党的领导制度体系的系统性与耦合性。完善党的领导制度体系要义在于“体系”二字,必须使各个层级的领导制度体系和各个制度单元齐头并进、同频共振,保持整个体系的与时俱进和动态平衡。首先,要补齐制度短板。党的领导制度体系的完善要持续对各个层级的制度体系及各个制度单元进行仔细排查梳理,对于滞后制度进行清理,对偏差制度进行纠正,对抽象制度进行具象化,从而补齐制度短板,构建起系统完备、科学有效的党的领导制度体系。其次,要推进制度创新。推进党的领导制度体系不断创新,就要及时更新不配

套、不适应的党内规章制度和法规文件,为党的领导制度注入新活力;就要对党百年来领导制度演进历程进行深入研究,深刻领会党的领导制度建设的逻辑机理及价值取向,在继承中创新,在创新中继承,保证党的领导制度创新发展的延续性与继承性;就要从国情出发,汲取人类制度文明有益成果,去伪存真、兼收并蓄,推进制度守正创新。再次,要增强制度耦合性。有活力的制度体系应该是系统完备、环环相扣的,完善党的领导制度体系必须从体系本身发力,关注其系统性、创新性与协调性,推进其系统完备性与科学规范性,保障其有效运行。

3. 强化党的领导制度权威性与执行力。习近平强调:“我们的制度体系还要完善,但当前最突出的问题在于很多制度没有得到严格执行。”<sup>[3](P213)]</sup>完善党的领导制度体系需要维护制度的权威性,强化制度的执行力。对此,首先要加强制度教育和舆论宣传,确保相关制度、相关规范、相关政策深入人心,从而加深全党全社会对党的领导制度体系的认识理解,筑牢制度意识的“战斗堡垒”,以思想自觉与政治主动来促进制度权威的生成。其次,要不断提升制度执行力度。党的领导制度体系难度不在于书面制订,而在于实际执行。既要在国家治理过

程中坚决维护党的领导制度权威,严肃依照制度规定,明确制度执行规范,保证制度执行程序,同时也要防止制度成为“稻草人”“橡皮筋”,真正让党的领导制度体系生威发力。最后,要持续完善制度执行保障。监督是党的领导制度真正执行的保障。因此,要善于发挥党内监督和群众监督的作用,构建严密的监督网络,对党的领导制度执行不足的问题抓细抓常,督促整改,坚决同违反制度的现象作斗争,坚决杜绝打折扣、搞变通的制度执行行为,从而保障党的领导制度体系权威和制度的执行。

#### 参考文献:

- [1] 习近平.在全国组织工作会议上的讲话(2018年7月3日)[M].北京:人民出版社,2018.
- [2] 中共中央宣传部,编.习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)[M].北京:学习出版社,人民出版社,2016.
- [3] 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(辅导读本)[M].北京:人民出版社,2019.

责任编辑 罗钰涵

(上接第 24 页)代时空观念,以当前的眼光审视历史故事,这容易造成对历史事件片面的、歪曲的认知,无法真正理解历史人物或事件中载负的积极性而高尚的政治情感。在思想政治教育中讲述党史故事,要把故事的时代背景及发生的前因后果进行必要的铺陈,以完整的情境清晰地烘托人物情感的发展脉络,充分展现历史人物的人格特质和精神魅力,为故事情节的进一步叙述提供前置性基础。其次,可以创造性地再现党史故事的情境。利用现代教育技术,如数字 VR/AR 实体体验馆等,搭建跨越时空的平台,还原故事发生的场景,让受教育者与革命先辈进行思想对话和情感互动,进一步激发其对革命先辈的崇敬之情。再次,可以举办互动体验的参与活动。如,可以通过实践活动还原情境,让受教育者扮演故事中的角色,在与同伴合作学习的过程中体会先辈的所思所想所为;也可以通过参观红色场馆、红色遗迹等,在重温历史记忆、重走先辈道路中进行情感体验。这是承载党史故事中革命

精神的重要路线。

#### 参考文献:

- [1] 习近平.在党史学习教育动员大会上的讲话(2021年2月20日)[M].北京:人民出版社,2021.
- [2] 张国民,李艳,王晓琴.简论思想政治教育的情感属性[J].思想教育研究,2012,(1).
- [3] 朱小蔓.情感教育[M].上海:上海教育出版社,1994.
- [4] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)[M].北京:人民出版社,2017.
- [5] 刘建军.论马克思主义信仰的基本内容和主要结构[J].思想理论教育,2013,(3).

责任编辑 杨晓红  
实习编辑 智琦